

Białystok, dnia 23.11.2016 r.

**RIO.II – 400 – 24 – 29/16**

**Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Jedwabnem**

Działając na podstawie art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.), w związku z otrzymanymi pismami: Skarbnika Gminy z dnia 2 listopada 2016 r., FBO.3021.22.2016 oraz Burmistrza Jedwabnego z dnia 14 listopada 2016 r., Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku postanawia poinformować o stwierdzonych nieprawidłowościach w działaniu Rady Miejskiej w Jedwabnem.

Jako organ nadzoru w zakresie spraw finansowych Gminy Jedwabne, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku zauważa, że od maja 2016 r. do chwili obecnej Rada Miejska w Jedwabnem nie podjęła żadnej uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy. Z dokumentów dostarczonych tutejszej Izbie w związku z postępowaniem nadzorczym w sprawie Uchwały Nr XIX/141/16 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 27 października 2016 r. w sprawie skreślenia zadania inwestycyjnego z budżetu gminy na 2016 r. wynika, że Organ Wykonawczy przejawia inicjatywę uchwałodawczą w tym zakresie przedkładając projekty stosownych uchwał, jednak projekty te nie są procedowane na sesjach Rady Miejskiej.

Wskazuje się, że kompetencje Organu Wykonawczego do samodzielnego dokonywania zmian w budżecie Gminy są znacząco ograniczone przepisami ustawowymi. Zgodnie z postanowieniami art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), jest on uprawniony do dokonywania jedynie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy polegających na zmianach planu:

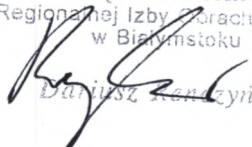
- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto Organ wykonawczy dokonuje podziału rezerwy ogólnej i rezerw celowych.

Rada może także upoważnić Burmistrza do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Takie upoważnienie zostało zawarte w § 14 ust. 5 Uchwały Nr XI/94/15 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jedwabne na 2016 r. W dniu 21 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Łomży, wpłynęła jednak Uchwała Nr XX/147/16 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie uchylenia upoważnienia zawartego w uchwale XI/94/15 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 28 grudnia 2015 r., na mocy której uchyla się § 14 ust. 5 uchwały budżetowej Gminy.

Brak działań Uchwałodawczych Rady Miejskiej w zakresie zmian w budżecie Gminy przy jednoczesnym ograniczeniu dotychczasowych kompetencji Organu Wykonawczego może zagrozić prawidłowej realizacji zadań publicznych realizowanych przez Gminę.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku podkreśla, że zgodnie z art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.), w razie nierokującego nadziei na szybką poprawę i przedłużającego się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy gminy, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może zawiesić organy gminy i ustanowić zarząd komisaryczny na okres do dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz wójta na kolejną kadencję.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku  
  
Danusz Kanczyński

Do wiadomości:

**Wojewoda Podlaski**

**Burmistrz Jedwabnego**